**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала   
ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.2.2**

***Оглавление***

[1. Вводная часть 4](#_Toc60140267)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc60140268)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc60140269)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc60140270)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc60140271)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc60140272)

[2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области 11](#_Toc60140273)

[3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 33](#_Toc60140274)

[4. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Омскэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Региональной энергетической комиссией Омской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Региональной энергетической комиссии Омской области. 61](#_Toc60140275)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017 - 2019 годы на территории Омской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в регулирующий орган – Региональная энергетическая комиссия Омской области (далее – регулирующий орган, РЭК Омской области) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной энергетической комиссии Омской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# Вводная часть

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 660 041, г. Красноярск, пр. Свободный, 66 «А» |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссии Омской области в отношении филиала   
ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в Региональную энергетическую комиссию Омской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Региональной энергетической комиссией Омской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рас-смотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Региональной энергетической комиссии Омской области.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, далее – Правила государственного регулирования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533);
* Постановление Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики» (далее – Регламент № 769/20);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

# Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области

Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» осуществляет передачу и распределение электроэнергии на территории Омской области и города Омска.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» обслуживает потребителей в 32 районах Омской области: Азовском, Горьковском, Калачинском, Кормиловском, Нижнеомском, Нововаршавском, Одесском, Оконешниковском, Павлоградском, Русско-Полянском, Таврическом, Черлакском, Исилькульском, Крутинском, Любинском, Марьяновском, Москаленском, Называевском, Полтавском, Саргатском, Тюкалинском, Шербакульском, Омском, Большереченском, Большеуковском, Седельниковском, Знаменском, Колосовском, Муромцевском, Тарском, Тевризском, Усть-Ишимском.

Для филиала «Омскэнерго» 2017 год является последним годом долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг.

2018 и 2019 годы являются первым и вторым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. соответственно.

Регулирование филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом РЭК Омской области от 29.12.2011 № 565/67 (Приложение № 4) (с изменениями на: 29.12.2016), утверждены долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» на 2012-2017 годы, в том числе в 2017 году, в следующем размере:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 906 076,84 тыс. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2 %;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75;
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг – 2 %;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче  
  по электрическим сетям – 7,77 %;
* Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Пп) на 2017 – 0,0126;
* Уровень качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) на 2017 – 1,1171;
* Уровень качества осуществляемого технологического присоединения (Птсо) на 2017 – 0,8975.

Необходимая валовая выручка (далее – НВВ) филиала без учета оплаты потерь на 2017 год установлена в размере 5 347 038,34 тыс. рублей.

Приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 № 618/83 (приложение № 6) были внесены изменения в приказ РЭК Омской области от 26.12.2014 № 663/78  
и утверждены долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» на 2018-2022 годы, в том числе в 2018 году,   
в следующем размере:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 963 946,1 тыс. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче  
  по электрическим сетям – 8,18 %;
* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) на 2018 – 0,6195;
* Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) на 2018 – 0,4411;
* Уровень качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) на 2018 – 1,0375.

Приказом РЭК Омской области от 31.12.2019 № 578/91 были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Омскэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов, и внесены изменения в приказ от 26.12.2014 № 663/78 на основании апелляционного определения Верховного суда   
РФ от 06.03.2019 № 50-АПГ19-1.

Указанным приказом базовый уровень подконтрольных расходов на период 2018-2022 годы утвержден в размере 1 955 163,79 тыс. рублей, а НВВ филиала без учета оплаты потерь на 2018 год установлена в размере 5 025 113,18 тыс. рублей (п. 19 в ред. Приказа Региональной энергетической комиссии Омской области от 23.01.2020 № 5/4).

Приказом РЭК Омской области от 27.12.2017 №618/83 (приложение №5) были внесены изменения в приказ РЭК Омской области от 26.12.2014 №663/78 и утверждены долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Омскэнерго» на 2018-2022 годы, в том числе на 2019 год, в следующем размере:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1 963 946,1 тыс. рублей;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%;
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг – 2%;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 8,18%;
* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) на 2019 – 0,6102;
* Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) на 2019 – 0,4345;
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) на 2019 – 1,0220.

Приказом РЭК Омской области от 31.12.2019 №578/91 были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Омскэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов, и внесены изменения в приказ от 26.12.2014 №663/78 на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019 №50-АПГ19-1.

Указанным приказом базовый уровень подконтрольных расходов на период 2018-2022 годы утвержден в размере 1 955 163,79 тыс. рублей, а НВВ филиала без учета оплаты потерь на 2018 год установлена в размере 5 015 634,98 тыс. рублей.

Единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Омской области на 2019 год и необходимая валовая выручка филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Омскэнерго» на 2019 год в размере 5 079 713,23 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО) были утверждены приказом РЭК Омской области от 27.12.2018 №669/95.

Информация об отмене или пересмотре данного приказа РЭК Омской области в адрес Исполнителя не представлена.

При этом, согласно приложению 1 к протоколу заседания РЭК Омской области от 31.12.2019 №91, при установлении ТБР на 2020 год, РЭК Омской области пересчитал необходимую валовую выручку, утвержденную на 2019 год на основании апелляционного определения Верховного суда РФ от 06.03.2019   
№50-АПГ19-1 и определил ее в размере 5 064 475,37 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО). Изменения коснулись уровня подконтрольных расходов и страховых взносов с ФОТ.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные филиалом ПАО «Россети Сибирь» -«Омскэнерго»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Сводные данные о проблемах, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной энергетической комиссией Омской области за 2017-2019 годы.**

| **Наименование** | **2017 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **Факт,**  **тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы, всего** | **1 960 003** | **1 940 125** | **1 930 726** | **1 940 125** | **9 399** | **0** |
| Материальные расходы, всего | 166 705 | 165 014 | 457 004 | 165 014 | -291 990 | 0 |
| Фонд оплаты труда | 1 247 506 | 1 234 855 | 1 360 283 | 1 234 855 | -125 429 | 0 |
| Прочие подконтрольные расходы | 545 791 | 540 256 | 97 230 | 540 256 | 443 026 | 0 |
| в том числе прибыль на социальное развитие | 31 354 | 38 068 | 25 191 | 38 068 | 12 877 | 0 |
| **Неподконтрольные расходы** | **3 469 372** | **3 338 315** | **3 178 417** | **3 180 459** | **159 898** | **157 856** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 377 796 | 1 378 375 | 1 337 260 | 1 386 607 | 41 116 | -8 232 |
| Плата за аренду имущества | 56 834 | 250 | 1 152 | 74 | -902 | 176 |
| Отчисления на социальные нужды | 379 242 | 375 396 | 399 995 | 360 084 | -24 600 | 15 312 |
| Амортизация | 502 200 | 515 670 | 584 233 | 515 670 | -68 562 | 0 |
| Прибыль на капитальные вложения | 359 000 | 353 620 | 188 793 | 174 025 | 164 827 | 179 595 |
| Налог на прибыль | 29 486 | 29 486 | 83 398 | 29 486 | -53 912 | 0 |
| Прочие налоги | 78 509 | 74 677 | 72 988 | 73 859 | 1 689 | 818 |
| Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 440 124 | 597 543 | 295 371 | 599 870 | 302 172 | -2 327 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 5 256 | 5 256 | 7 210 | 5 256 | -1 954 | 0 |
| Резерв по сомнительным долгам | 0 | 0 | 16 600 | 0 | -16 600 | 0 |
| Управленческие услуги (ИА МРСК) | 141 837 | 0 |  | 27 623 |  | -27 623 |
| Услуги ПАО "Россети" | 31 196 | 0 | 20 007 | 0 | -20 007 | 0 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 67 894 | 8 042 | 171 410 | 7 906 | -163 368 | 137 |
| **Корректировка НВВ** | **247 513** | **68 598** |  | **383 624** |  | **- 315 027** |
| Корректировка подконтрольных расходов | 145 161 | 145 307 | х | 146 854 | х | -1 547 |
| Корректировка неподконтрольных расходов | -48 804 | 0,0 | х | -152 471 | х | 152 471 |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 90 755 | 58 544 | х | 90 145 | х | -31 600 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 60 401 | 58 418 | х | 58 776 | х | -358 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 | 0,0 | х | -200 720 | х | -200 720 |
| Изъятие по итогам 2015 года с учетом полученной выручки |  | -193 671 |  | 441 041 |  | - 634 712 |
| **Финансовый результат за год** |  |  | **-233 705** |  |  |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **5 676 888** | **5 347 039** | **4 875 438** | **5 504 209** | **471 601** | **-157 170** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВт\*ч | 604,04 | 604,04 | 645,71 | 604,04 | -41,67 | 0,00 |
| **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **1 529 797** | **1 223 136** | **1 233 569** | **1 190 373** | **-10 433** | **32 763** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **290 166** | **284 593** | **264 988** | **284 593** | **19 605** | **0** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь и услуг ТСО** | **7 496 851** | **6 854 767** | **6 373 995** | **6 979 175** | **480 773** | **-124 408** |

| **Наименование** | **2018 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **Факт,**  **тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы, всего** | **2 428 824** | **1 955 163** | **1 961 037** | **1 988 457,6** | **-5 873** | **0** |
| Материальные расходы, всего | 177 608 | 167 095 | 449 404 | 167 588 | -282 309 | 0 |
| Фонд оплаты труда | 1 686 132 | 1 352 896 | 1 298 122 | 1 352 896 | 54 774 | 0 |
| Прочие подконтрольные расходы | 565 085 | 435 172 | 213 510 | 467 973 | 221 662 | 0 |
| в том числе прибыль на социальное развитие | 43 981 | 1 550 | 25 652 | 1 594 | -24 102 | -44 |
| **Неподконтрольные расходы** | **3 619 366** | **3 065 699** | **3 572 768** | **3 081 007** | **-507 069** | **- 15 307** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 461 730 | 1 439 366 | 1 503 094 | 1 438 448 | -63 728 | 918 |
| Плата за аренду имущества | 1 135 | 566 | 1 364 | 566 | -797 | 0 |
| Отчисления на социальные нужды | 537 586 | 407 168 | 386 662 | 400 187 | 20 507 | 6 982 |
| Амортизация | 570 808 | 570 808 | 638 925 | 570 808 | -68 117 | 0 |
| Прибыль на капитальные вложения | 367 975 | 212 965 | 211 751 | 233 619 | 1 214 | - 20 654 |
| Налог на прибыль | 0 | 0 | 119 845 | 0 | -119 845 | 0 |
| Прочие налоги | 121 696 | 92 920 | 109 541 | 92 504 | -16 621 | 416 |
| Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 400 806 | 315 707 | 315 332 | 301 304 | 374 | 14 402 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 6 321 | 6 255 | 6 880 | 6 037 | -626 | 217 |
| Резерв по сомнительным долгам |  | 0 | -22 314 | 0 | 22 314 | 0 |
| Управленческие услуги (ИА МРСК) | 141 790 | 10 565 |  | 29 126 |  | -18 561 |
| Услуги ПАО "Россети" | 0 | 0 | 16 615 | 0 | -16 615 | 0 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 9 521 | 9 380 | 284 930 | 8 407 | -275 549 | 973 |
| **Корректировка НВВ** | **158 109** | **4 250** |  | **– 108 505** |  | **112 755** |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **6 206 299** | **5 025 113** | **4 973 529** | **4 960 960** | **51 584** | **64 154** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВт\*ч | 618,46 | 618,46 | 605,67 | 577,44 | 12,79 | 41,02 |
| **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **1 371 907** | **1 261 166** | **1 209 565** | **1 254 573** | **51 601** | **6 593** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **295 977** | **243 433** | **242 120** | **243 433** | **1 313** | **0** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь и услуг ТСО** | **7 874 183** | **6 529 712** | **6 425 215** | **6 458 965** | **104 497** | **70 747** |

| **Наименование** | **2019 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **Факт,**  **тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **2 023 144** | **2 025 550** | **2 012 400** | **2 025 550** | **13 149** | **0** |
| Материальные расходы, всего | 168 127 | 173 111 | 441 371 | 173 111 | -268 261 |  |
| Фонд оплаты труда | 1 385 939 | 1 401 601 | 1 367 126 | 1 401 601 | 34 474 |  |
| Прочие подконтрольные расходы | 478 166 | 450 838 | 203 374 | 450 838 | 247 464 |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **3 663 538** | **3 140 045** | **3 306 362** | **3 174 583** | **-166 317** | **-34 538** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 499 867 | 1 388 464 | 1 397 727 | 1 388 464 | -9 263 | 0 |
| Плата за аренду имущества | 562 | 557 | 13 554 | 557 | -12 997 | 0 |
| Отчисления на социальные нужды | 417 234 | 413 670 | 408 357 | 416 410 | 5 313 | -2 740 |
| Амортизация | 593 640 | 667 435 | 698 752 | 667 435 | -31 317 | 0 |
| Прибыль на капитальные вложения | 436 000 | 65 755 | 242 195 | 63 035 | -176 440 | 2 720 |
| Налог на прибыль | 83 398 | 83 398 | -5 988 | 118 067 | 89 386 | -34 669 |
| Прочие налоги | 142 662 | 137 298 | 70 767 | 137 298 | 66 531 | 0 |
| Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 334 074 | 355 958 | 248 242 | 355 958 | 107 716 | 0 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 6 505 | 6 505 | 5 956 | 6 355 | 549 | 150 |
| Резерв по сомнительным долгам | 0 | 0 | -20 036 | 0 | 20 036 | 0 |
| Управленческие услуги (ИА МРСК) | 121 940 | 10 574 | 137 032 | 10 574 | -126 458 | 0 |
| Услуги ПАО "Россети" | 16 991 | 0 | 16 975 | 0 | -16 975 | 0 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 10 665 | 10 432 | 92 829 | 10 432 | -82 397 | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **1 012 478** | **-101 120** |  | **1 000 281** |  | **-1 101 401** |
| Корректировка подконтрольных расходов |  | -28 227 | х | -27 716 | х | -511 |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 4 928 | -218 705 | х | -131 275 | х | -87 431 |
| Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 679 633 | 479 423 | х | 1 194 189 | х | -714 766 |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 52 456 | -108 278 | х | -110 688 | х | 2 410 |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 69 512 | 69 512 | х | 69 512 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы |  | -197 201 | х | 6 259 | х | -203 460 |
| Неизрасходованная амортизация за 2017 год |  | -22 729 | х |  | х |  |
| Изъятие по итогам деятельности за 2016 год |  | -74 915 | х |  | х | -74 915 |
| Выпадающие доходы по итогам предыдущих периодов | 205 949 |  | х |  | х |  |
| **Финансовый результат за год** |  |  | **-321 984** |  |  |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **6 699 160** | **5 064 475** | **4 996 778** | **6 200 414** | **67 697** | **-1 135 939** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВт\*ч | 609,98 | 609,98 | 600,10 | 609,98 | 10 | 0 |
| **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **1 292 112** | **1 322 861** | **1 321 337** | **1 501 186** | **1 524** | **-178 325** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **253 171** | **238 936** |  | **238 936** |  | **0** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь и услуг ТСО** | **8 244 442** | **6 626 272** |  | **7 940 536** |  |  |

РЭК Омской области в нарушение пункта 23 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

Экспертные заключения РЭК Омской области об установлении необходимой валовой выручки на 2017 и 2019 годы для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» регулируемой организации не представлены.

В представленных материалах не предоставлена информация об ознакомлении филиала «Омскэнерго» с материалами тарифного дела, в том числе с экспертным заключением, в сроки, установленные Правилами.

В условиях отсутствия экспертного заключения экспертиза обоснованности тарифно – балансового решения на 2017-2019 годы был произведена Исполнителем на основании выписок из протокола по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» .

По результатам анализа выписок из протоколов об установлении необходимой валовой выручки на 2017 и 2019 годы и Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* РЭК Омской области не изложена позиция по оценке достоверности материалов, обосновывающие предложение филиала «Омскэнерго»;
* РЭК Омской области не изложена позиция по соответствию расчетных и обосновывающих материалов, а также форм представления предложения филиала «Омскэнерго» нормативно – методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В выписках из протокола не приводится анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов, принятых РЭК Омской области;
* Отсутствуют ссылки на документы, представленные филиалом «Омскэнерго» для обоснования заявленных расходов;
* Основания, по которым регулирующим органом отказано в принятии предложенных филиалом расходом, приведены не по всем исключенным статьям;
* В выписке из протокола не приводятся результаты анализа причин отклонений фактических значений от утвержденных по статьям затрат и результатов деятельности, необходимых для расчета корректировки НВВ в соответствии с Методическими указаниями 98-э. Не указано, на основании каких документов экспертами РЭК Омской области сделаны выводы об экономической обоснованности фактических значений расходов, принятых для определения указанных корректировок НВВ;
* В выписке из протокола не отражается анализ балансовых показателей, принятых в расчет тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям филиала за период 2017-2019 годы.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

***Подконтрольные расходы***

*На 2017 год* применялись долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки согласованные **приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э** «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

Приказом Региональной энергетической комиссии Омской области от 26.12.2014 № 663/78 «Об установлении необходимой валовой выручки, долгосрочных параметров и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых организаций в Омской области» (в редакции приказа Региональной энергетической комиссии Омской области от 27.12.2017 № 618/83 «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Омской области от 26.12.2014 № 663/78) для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» утвержден базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год в размере 1 963 946,07 тыс. руб.

Позиция Региональной энергетической комиссии Омской области по определению величины базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018 год отражена в Экспертном заключении по делу № 03-03/39 о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2018 год филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (далее – Экспертное заключение на 2018 год), в Выписке из протокола заседания правления РЭК Омской области от 27.12.2017 № 83 по вопросу «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

*На 2018 - 2022 годы* согласно Экспертному заключению на 2018 год величина базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018 год, определенная РЭК Омской области методом экономически обоснованных расходов (затрат) составила 2 019 770,39 тыс. руб., методом сравнения аналогов – 1 833 689,36 тыс. руб.

ПАО «МРСК Сибири»» по итогам тарифной кампании 2018 года обратилось в Омский областной суд с заявлением об оспаривании необходимой валовой выручки, утвержденной на 2018 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

По мнению ПАО «МРСК Сибири» необходимая валовая выручка и, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов, на 2018 год были установлены РЭК Омской области в экономически необоснованном размере, а именно занижены расходы на сумму 205 949,05 тыс. рублей по следующим статьям затрат:

* «Фонд оплаты труда» – 125 797,1 тыс. руб. в связи с занижением РЭК Омской области минимальной месячной тарифной ставки.
* «Расходы на страхование имущества» – 5 973,84 тыс. руб.;
* «Расходы социального характера из прибыли» – 35 935,79 тыс. руб.;
* «Страховые взносы» – 38 242,32 тыс. руб.

Вместе с тем, по итогам ТБР 2018 года в суд также обратился заместитель прокурора Омской области с административным иском о признании недействующими с момента принятия приказа РЭК Омской области № 618/83 в части Приложений № 3,5, устанавливающих для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год, НВВ без учета потерь на 2018 год, а также подпункта 28 таблицы № 1 к приложению № 1 Приказа 84/42, ссылаясь на то, что при определении экономически обоснованной величины НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» на 2018 год регулирующим органом были нарушены положения действующего законодательства в области государственного регулирования тарифов, в результате чего НВВ на 2018 год была завышена на 294 750,0 тыс. руб., в том числе по статье «Фонд оплаты труда» - на 17 181,2 тыс. руб. и не были исключены экономически необоснованные расходы за 2012-2016 годы, выявленные по результатам проверки РЭК Омской области, в размере 277 568,79 тыс. руб.

Определением Омского областного суда от 18.10.2018 года административные дела по искам ПАО «МРСК Сибири» и заместителя прокурора Омской области объединены в одно производство для совместного решения и рассмотрения.

Апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 06.03.2019 № 50-АПГ19-1 определено оставить без изменения решение Омского областного суда от 02.11.2018 года, согласно которому были частично удовлетворены требования ПАО «МРСК Сибири» и заместителя прокурора Омской области.

На основании установленных выводов судом вынесено решение о признании недействующими приложения № 3, приложения № 5 к приказу РЭК Омской области от 27.12.2017 № 618/83 (с момента принятия) в части установления для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь на 2018 год.

Согласно выписке из протокола РЭК Омской области от 31.12.2019 № 91, при принятии тарифных решений на 2020 год, РЭК Омской области был пересмотрен базовый уровень подконтрольных расходов в соответствии с Апелляционным определением ВС РФ от 06.03.2019 № 50-АПГ19-1.

Приказом РЭК Омской области от 31.12.2019 № 578/91 были пересмотрены долгосрочные параметры регулирования филиала «Омскэнерго» в части базового уровня подконтрольных расходов, и внесены изменения в приказ от 26.12.2014 № 663/78 на основании апелляционного определения ВС РФ от 06.03.2019 № 50-АПГ19-1.

Указанным приказом базовый уровень подконтрольных расходов на период 2018-2022 годы утвержден в размере 1 955 163,39 тыс. рублей.

***Неподконтрольные расходы***

1. *Расходы на управление*

Расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 141 836,60 тыс. руб. исключены в полном объеме согласно представлению прокуратуры Омской области от 08.12.2015 № 7/3-01/38-2015/44308 и рассмотрению данного вопроса в Областном суде Омской области.

Не приняты расходы на услуги ПАО «Россети» в размере 31 195,50 тыс. руб. и расходы на проведение энергетического обследования в размере 11 113,10 тыс. руб. в связи с непредставлением обосновывающих документов.

ПАО «МРСК Сибири» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Согласно основным положениям Бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» затраты исполнительного аппарата (общехозяйственные затраты) распределяются на филиалы пропорционально доле НВВ филиала в общей сумме НВВ Общества, включаются в расходы филиала, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, и распределены по статьям, что соотносится с действующим законодательством.

Согласно расшифровке сметы затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год, отнесенные на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» составили 115 139,00 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «Передача электрической энергии» составили 106 705,00 тыс. руб., что составляет 13,61 % расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2015 год (783 756,00 тыс. руб.).

Решением Верховного суда Российской Федерации от 17.08.2017 № 50-АПГ17-9 определено оставить без изменения решение Омского областного суда от 20.02.2017 в части учета в НВВ филиала расходов на оплату труда персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» (с пересчетом среднемесячной заработной платы сотрудников исполнительного аппарата на уровне среднемесячной заработной платы в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии на территории Омской области, т.е. на территории присутствия филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», и корректировкой штатных единиц), а также размеров страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, расходы на командировки, услуги связи, услуги по программному обеспечению и сопровождению, затраты на оплату больничных листов. Кроме того, судом признаны обоснованными расходы на управление капиталом.

1. *Налог* *на прибыль*

Пунктом 20 Основ ценообразования №1178 предусмотрено, что величина налога на прибыль, учитываемая при формировании НВВ регулируемой организации на оказание услуг по передаче электрической энергии, включает величину соответствующих расходов с учетом деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям. При этом, включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период. Аналогичное несоответствие положениям пункта 20 Основ ценообразования № 1178 применяется при определении фактических неподконтрольных расходов за предыдущие периоды. В выписках из протоколов заседания правления РЭК Омской области позиция регулирующего органа по определению расходов по данной статье не изложена.

***Корректировка необходимой валовой выручки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности***

В выписке из протокола РЭК Омской области от 27.12.2018 №95 не представлен расчет фактической выручки 2017 года в части содержания электрических сетей, Исполнителю не представляется возможным сделать вывод о правильности применения формулы 7.1 Методических указаний № 98-э РЭК Омской области при расчете данной корректировки.

Согласно положениям письма ФАС России от 18.12.2019 № СП/111411/19 в части определения фактической необходимой валовой, Исполнителем рассчитана фактическая выручка выручки на содержание электрических сетей за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» в размере 4 314 585,68 тыс. руб. (сумма строк 2.1,2.2 за минусом строки 2.3).

| **№ п.п.** | **Наименование** | **Выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| **в части содержания** |
| **План** | | |
| 1 | **Всего выручка филиала «Омскэнерго»  (п. 1.1.+п. 1.2.+.1.3)** | **5 545 965,49** |
| 1.1. | **НВВ филиала** | **5 347 038,34** |
| 1.3. | **Смежные ТСО, которые оказывают услуги по передаче электрической энергии филиалу** | **198 927,15** |
| **Факт** | | |
| 2 | **Всего выручка филиала «Омскэнерго»** | **4 351 776,83** |
| 2.1 | **По котловым тарифам** | **4 100 172,67** |
| 2.2 | **По индивидуальным от смежных ТСО** | **300 555,13** |
|  | **ОАО "Электротехнический комплекс"** | **64 287,29** |
|  | **АО "Омскэлектро"** | **195 565,75** |
|  | **ОАО "ОАЗ"** | **3 314,46** |
|  | **ООО "Тепловая компания"** | **15 232,92** |
|  | **ИП Кацман В.В.** | **9 784,14** |
|  | **ООО "УК "Энергосети"** | **12 370,56** |
| **2.3.** | **Нагрузочные потери ПАО ФСК ЕЭС** | **48 950,97** |
| **Отклонение (факт-план)** | | |
|  | **по выручке филиала «Омскэнерго»** | **1 194 188,66** |

При выполнении данной корректировки необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на 2017 год с учетом оплаты услуг ТСО, определена Исполнителем по приказам РЭК Омской области по тарифам на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

Исполнитель отмечает, что при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год РЭК Омской области нарушены пункты 49, 50 Методических указаний № 20-э/2 в части перераспределения необходимой валовой выручки ТСО между расходами на содержание сетей и на оплату потерь электрической энергии. Для филиала «Омскэнерго» выручка определена в размере 6 854 767,87 тыс. рублей, из них   
5 545 965,49 тыс. руб. на содержание сетей филиала и смежных ТСО, которые оказывают услуги филиалу, на оплату потерь электрической энергии –   
1 308 802,38 тыс. руб. При этом согласно установленных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год исходя из ставки на оплату потерь электрической энергии и планового объема полезного отпуска расходы на оплату потерь электрической энергии учтены в размере 2 213 091,97 тыс. руб., что превышает плановые расходы на оплату потерь электрической энергии на 904 289,59 тыс. руб. Учитывая, что расходы на оплату потерь электрической энергии включают в себя только стоимость потерь электрической энергии, приобретаемой на оптовом и розничных рынках, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, то из выручки на оплату потерь электрической энергии ТСО может сохранить в своем распоряжении только экономию по объему потерь электрической энергии.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 :

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

# Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил государственного регулирования № 1178, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

**В случае признания судом** в текущем периоде регулирования **решения регулирующего органа** об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования **не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу**, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения **обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное **решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, з**аменяющее в текущем периоде регулирования решение**, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил государственного регулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого **финансирования** и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников **финансирования** инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами государственного регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Исполнитель отмечает, что в пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», предусмотрено, что в случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

При этом в пунктах 6 и 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена» определено, что признание нормативного правового акта недействующим, в том числе с даты, отличной от дня его принятия, по смыслу статьи 13 ГК РФ, не является основанием для отказа в защите гражданских прав, нарушенных в период действия этого акта.

Если нормативный правовой акт признан судом недействующим в связи *с завышенным размером цены ресурса*, потребитель соответствующего ресурса, добросовестно оплативший его стоимость поставщику ресурса, вправе взыскать с последнего переплату, в том числе за период до признания судом нормативного правового акта недействующим (пункт 1 статьи 424, подпункт 3 статьи 1103 ГК РФ), или зачесть это требование в отношении своих обязательств перед поставщиком (статья 410 ГК РФ).

*При этом поставщик не лишен права представить доказательства того, что излишне уплаченные денежные средства полностью или частично компенсированы потребителю ресурса иным способом.*

В случаях, когда **регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, признан судом недействующим, *участвовавший в ее формировании поставщик не вправе требовать взыскания доплаты в соответствующей части с потребителей ресурса*. Компенсация имущественных потерь поставщика при этом осуществляется *путем их учета в следующих периодах регулирования*, а также *посредством реализации иных способов защиты нарушенного права* (статья 12 ГК РФ).

Пунктом 31 Правил государственного регулирования № 1178 определено решение об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет.

Таким образом, регулирующие органы при принятии заменяющих актов должны учитывать совокупность вышеуказанных положений Правил государственного регулирования № 1178 и постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63, в случае принятия такого акта для применения за истекшие расчетные периоды за фактически оказанные услуги по передаче электрической энергии тарифы на услуги по передаче электрической энергии за истекшие расчетные периоды не пересматриваются в сторону увеличения, при этом недополученный по независящим от регулируемой организации причинам доход компенсируется в следующих периодах регулирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом *стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах)* на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется *как разность соответствующей цены (тарифа)* и *суммы стоимости единицы* электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и *цен (тарифов) на иные услуги*, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и *сбытовой надбавки гарантирующего поставщика* для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил государственного регулирования № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов, филиалом ПАО «Россети Сибирь» -«Омскэнерго» возможно подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** *в связи с изменением законодательства* Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, *установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «Россети Сибирь» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «Россети Сибирь», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «Россети Сибирь».

# Формирование позиции филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Омскэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Региональной энергетической комиссией Омской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Региональной энергетической комиссии Омской области.

***Содержание Экспертного заключения РЭК Омской области и содержание Протокола заседания Правления РЭК Омской области не соответствует положениям пунктов 23, 26, 28 Правил государственного регулирования № 1178.***

В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В ходе анализа принятых РЭК Омской области тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы Исполнителем был выявлен факт отсутствия в Заключении экспертизы и Протоколе заседания Правления РЭК Омской области:

* позиции регулирующего органа по статьям затрат, входящим в состав как подконтрольных, так и неподконтрольных расходов;
* анализа экономической обоснованности размера заявленных и учтенных затрат в НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго»;
* основания, по которым РЭК Омской области исключены расходы по статьям затрат.

Для максимального отражения позиции РЭК Омской области в Заключении экспертизы по статьям затрат, а также для прозрачности принимаемых РЭК Омской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» дополнительно к материалам тарифного дела, направленного в адрес РЭК Омской области на бумажном носителе, подготавливать и дополнительно направлять в адрес регулирующего органа пояснительные записки в электронном виде (в формате Word) и расчеты экономически обоснованного размера затрат (в формате Excel), включающие основные обязательные положения, входящие в состав экспертного заключения, по каждой статье затрат с анализом экономической обоснованности данных затрат.

В соответствии с пунктом 26 Правил государственного регулирования   
№ 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил государственного регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил государственного регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Правления РЭК Омской области направлять письменные возражения в РЭК Омской области в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению филиала ПАО «Россети Сибирь» – «Омскэнерго» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил государственного регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» с принятым РЭК Омской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением РЭК Омской области;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения РЭК Омской области относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Правилами № 123 установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Применение пункта 50 Методических указаний № 20-э/2 при установлении единых (котловых) тарифов на передачу электрической энергии и определении НВВ филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» на содержание сетей на очередной период регулирования***

Согласно пункту 63 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, включая:

* единые (котловые) тарифы;
* тарифы взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями;
* цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, обслуживающих преимущественно одного потребителя.

*Единые (котловые) тарифы рассчитываются согласно пунктам 49-51 Методических указаний № 20-э/2, в том числе:*

Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым  предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Расчет единых на территории субъекта Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированных по уровням напряжения, для потребителей услуг по передаче электрической, независимо от того, к сетям какой сетевой организации они присоединены (далее - единые (котловые) тарифы), производится на основе НВВ, рассчитанной для каждой сетевой организации, расположенной на территории субъекта Российской Федерации. Указанная НВВ дифференцируется по уровням напряжения.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации устанавливаются одновременно в двух вариантах:

- двухставочный;

- одноставочный.

Для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются НВВ всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

Расчет ставки на содержание электрических сетей в единых (котловых) тарифах производится по формулам 15.4-15.7 пункта 50 Методических указаний № 20-э/2. Согласно данных формул в числителе суммируется НВВ на содержание ТСО субъекта Российской Федерации по каждому уровню напряжения.

Расчет ставки на оплату потерь электрической энергии производится по формулам 15.8,15.10,15.13,15.17 пункта 50 Методических указаний № 20-э/2, в которых также в числителе указана сумма по ТСО расходов на оплату потерь электрической энергии по каждому уровню напряжения.

Расчет одноставочного единого (котлового) тарифа производится исходя из рассчитанных ставок на содержание сетей и оплату потерь электрической энергии согласно пункту 50 Методических указаний № 20-э/2.

В ходе анализа принятых РЭК Омской области тарифно-балансовых решений на 2019 год Исполнителем был выявлен факт некорректного установления РЭК Омской области тарифов на услугу по передаче электрической энергии, в части наличия перекрестного субсидирования в единых (котловых) тарифах между ставкой на содержание электрических сетей и ставкой на оплату потерь электрической энергии. Данное отклонение было выявлено при сравнении товарной выручки по установленным экономически обоснованным и утвержденным единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии по сетям Омской области. Сравнение производилось исходя из произведения объемов мощности, отраженных в тарифном решении, и экономически обоснованных ставок на содержание электрических сетей двухставочного тарифа, и суммы HBB сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенных при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в Омской области, отраженных в тарифном решении. Исполнитель отмечает, что расчетная и утвержденная суммы НВВ сетевых организаций должны быть идентичны, что не соблюдается при применении единых (котловых) тарифов.

Исполнитель отмечает, что перекрестное субсидирование между ставками не предусмотрено действующим законодательством. Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что величина перекрестного субсидирования распределяется в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей), оказываемых территориальными сетевыми организациями, по уровням напряжения учитывается в **ставках на содержание электрических сетей единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии** в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Исполнитель считает, что при выявлении вышеуказанных отклонений филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» целесообразно обращаться в ФАС России для приведения тарифного решения в соответствие действующему законодательству в сфере электроэнергетики в рамках рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий.

При выявлении вышеуказанных отклонений в предыдущих периодах в целях проведения корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности в сопоставимых величинах, Исполнитель рекомендует применять алгоритм определения плановой и фактической величины выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей как произведение плановых (фактических) объемов оказанных услуг на одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии, сниженный на ставку оплаты нормативных потерь электрической энергии, утвержденный регулирующим органом.

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов филиала ПАО «Россети Сибирь» -«Омскэнерго» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником **финансирования** мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» -«Омскэнерго».
  2. У филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.
  3. У филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления **документального подтверждения экономической обоснованности расходов**, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» -«Омскэнерго».
  4. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов филиала   
     ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер **финансирования** инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического **финансирования** инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств Филиала необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение **экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «Россети Сибирь» в части филиала «Омскэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.***
2. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
3. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
4. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
5. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений филиала ПАО «Россети Сибирь» -«Омскэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

***Рекомендации Исполнителя*** ***по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь» -«Омскэнерго».***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.